

**Szemelvények az „új” Kbt. gyakorlati tapasztalataiból
(pályázatírói, projektmenedzseri szemszögből)**

**PÁTOSZ
2012.október 17.**

***Dr. Littmann Éva
közbeszerzési tanácsadó***

Jogszabályi struktúra

- **Kbt.** - 2011.: CVIII.tv.
- **Végrehajtási rendeletek:** pl.
- 310/2011.(XII.23.) Korm.rend. alkalmasság, kizáró okok, műszaki leírás
- 306/2011. (XII.23.) Korm.rend. építési beruházások közbeszerzései
- 288/2011. Korm.rend. szankciók, ig.szolg.díj
- **Értelmezésben segít:**
- Általános indokolás a törvényjavaslathoz
- Nagykommentár

Értékhatárok 2012.– KH elnöki tájékoztató (KÉ 2012.(I.6.) 3.szám)

Támogatott szervezetekre irányadó értékhatárok (nettó HUF)

- | Uniós értékhatár | | Nemzeti értékhatár |
|-------------------------|---------------------|---------------------------|
| • 54 560 000 | <i>árubeszerzés</i> | 8 000 000 |
| • 1 364 000 000 | <i>építési ber.</i> | 15 000 000 |
| • 54 560 000 | <i>szolgáltatás</i> | 8 000 000 |
- **Támogatás mértéke 6.§ (1) bek.g)pont**
 - **többségi részben, 50+%** **75 %-ot meghaladó**

Becsült érték fogalma

Kbt.11.§ (1) bek., KH útmutatója (2012. július 11.)

közbeszerzés megkezdésekor

- a közbeszerzés tárgyáért
- általában kért vagy kínált
- nettó
- legmagasabb összegű
- ellenszolgáltatás

Esettanulmány

- **pl.** TÁMOP – intézményi minőségfejlesztési irányítási rendszerek – szolgáltatás megrendelés - Kbt.122.§ (7) bek.a) pont szerinti **hirdetmény nélküli tárgyalásos (három ajánlattevő felhívása)**
- törvényi feltétel: becsérték **nem éri el a 25 M HUF-ot**
- **ellentmondó adatok:** közbesz. terv 25 M HUF alatti, egyéb nyilatkozatokban 25 M HUF a megjelölt becsérték
- **utóellenőrzés/szabálytalansági eljárás:** mivel elérte a becsérték a 25 M HUF-ot jogellenesen alkalmazta a Kbt.122.§ (7) bek.a) pont szerinti eljárást, nyílt eljárást kellett volna alkalmazni, ezáltal jogellenesen szűkítette a versenyt
- **észrevételek:** kiinduló: becsérték fogalma, a közbeszerzés megkezdésének időpontjára prognosztizált értéket jelent, ez pedig a pályázat mellékletét képező költség-részletezőben feltüntetett 24 320 000 HUF értéket jelenti, a becsérték fogalma nem azonosítható a későbbi nyilatkozatokban megjelölt összeggel
- **eredmény:** nem állapított meg jogsértést a választott eljárás alkalmazása tekintetében DE kedvezményezett megsértette a Tám.Szer.ÁSZF-ben előírt adatszolgáltatási kötelezettséget, mivel az eltérő adatszolgáltatással akadályozta az ellenőrzést.

Becsült érték pontos megállapításának jelentősége

•Konklúzió:

A pályázati költségvetés jelentősége a közbeszerzési eljárás szempontjából
(melléklet: közbeszerzési terv jelentősége!!)

Eljárás megindításakor piaci információk beszerzése, piac felmérése
mindezt DOKUMENTÁLNI !!!! (főleg pályázatírási, vagy projektmenedzseri
szolgáltatás esetén)

FONTOS a KSZ felé történő adatközlés pontossága

Szabálytalansági eljárás esetén pontos szakmai észrevételeket készíteni !!!

Becsült érték megállapítása – egybeszámítás

Kbt.18.§ (2) bek., KH útmutatója (2012.július 11.)

Főszabály: azonos tárgyú beszerzések számíthatók egybe

(áru áruval, szolgáltatás szolgáltatással, építési beruházás építési beruházással)

- árak, szolgáltatások egybeszámítása

- **hasonló** áruk, szolgáltatások **HASONLÓSÁG**

egyazon célra irányultság (a beszerzések ugyanazon cél megvalósulását szolgálják) + CPV kódok

pl. több támogatott projekt esetében a projektmenedzseri szolgáltatások egybeszámítandók?

különböző ingatlanokhoz kapcsolódó eng.terv készítésre vonatkozó tervezői szolgáltatások egybeszámítandók?

eng. tervek készítés kiviteli tervek készítés egybeszámítandó? **Lásd később kivételi kör!??**

- **beszerzési igény egyidőben** merült fel **EGYIDEJŰSÉG** azaz

- a szerződéskötés tervezésekor (költségvetés, üzleti terv készítéskor, egy projekten belül megvalósuló beszerzések tervezésekor)

- Pl. pályázat készítéskor!! (lásd korábbi esettanulmány)

- a beszerzéseket az ajánlatkérő ugyanabban az eljárásban is képes lenne megvalósítani

- közbeszerzési terv jelentősége !

Az egybeszámítás speciális szabályai

- **építési beruházások egybeszámítási szabályai**
- „**projekt-szemlélet**”: teljes beruházás ellenértéke (16.§ (1) bek.)
- **ugyanazon** építési beruházás megvalósítására irányuló szerződések értékét kell egybeszámítani (18.§ (2) bek.)
- „**ugyanazon építési beruházás**”
- építési eng-ben több megvalósulási szakaszra bontott épber.
- egy és ugyanazon engedélyhez vagy bejelentéshez kötődő építési beruházások
- **FUNKCIONÁLIS ÖSSZEFÜGGÉS** azaz funkcionálisan összefüggő építési tevékenységek (pl. ugyanazon épületre vonatkozó felújítási munkálatok)
- Ha az építtető külön engedélyeket kér ugyanazon építési beruházás egyes elemeire – részekre bontás tilalma, egybeszámítandó (ha fennáll a funkcionális összefüggés)
- **DE!!** Nem törvényszerű, hogy az ugyanazon támogatási szerződés (támogatáspolitikai értelemben vett projekt) keretében megvalósuló épber-ok egybeszámítandók (Útmutató szerint) **pl. ???**

Becsérték megállapítás speciális szabályai

Épber. becsérték számítás alapja:

306/2011.(XII.23.) Korm.rend.-ben:

- ***engedélyhez, bejelentéshez kötött ép.ber.*** –eng.terv vagy kiv.terv vagy egyesített eng és kiv.terv alapján elkészített közbesz. megkezdését megelőző 12 hónapnál nem régebbi költségvetés (amely valamennyi szükséges munkatételt tartalmazza)
- ***Ha a közbesz. tárgya kivitelezés + tervezés és nincs jogerős építési vagy létesítési eng.*** (pl.engedélyhez, bejelentéshez nem kötött ép.ber.)- közbesz. megkezdését megelőző 12 hónapnál nem régebbi költségbecslés (amely valamennyi szükséges munkatételt tartalmazza)
- **FONTOS!** A 12 hónapos időintervallum nem jelent felmentést az alól, hogy a közbeszerzési eljárás megkezdésének időpontjára kell aktualizálni a becsértéket

Egybeszámítás alóli kivételek 18.§ (3) bek.

- **Nem jelent közbeszerzési eljárás alóli kivételt!!!**, mindig nemzeti eljárást kell lefolytatni ezekben az esetekben:
- Szolgáltatás megrendelés, árubeszerzés becsérték **21 824 000 HUF**
- építési beruházás becsérték **272 800 000 HUF**
- **HA** az egybe nem számított rész értéke nem haladja meg az egybeszámítás alapján kiszámított érték 20 %-át !!!!
- Ilyen eljárások esetében nem alkalmazhatók a nemzeti eljárási rendben megállapított kivételi szabályok (120.§ - mikor nem kell közbeszerzési eljárást lefolytatni)

ÖSSZEFOGLALVA saját álláspont !!!!

- **Pályázatkészítés és/vagy projektmenedzsmenti szolgáltatás**

- 1.) Ha nettó értéke meghaladja a **8 000 000** HUF-ot, de nem éri el a **21 824 000** HUF-ot és a támogatás mértéke meghaladja a **75 %-ot** , nem kell mással egybeszámítani, Kbt.122.§ (7) bek.a) pont és (8) bek. alapján hird.nélküli tárgyalásos eljárás (legalább három mikro-,kkv-nak minősülő szervezet felhívásával) lefolytatható
- 2.) Ha nettó értéke meghaladja a **8 000 000** HUF-ot és a **21 824 000** HUF-ot is, egybe kell számítani, ha az egybeszámított érték nem éri el a **25 000 000** HUF-ot és a támogatás mértéke meghaladja a **75 %-ot** , a Kbt.122.§ (7) bek.a) pont és (8) bek. alapján hird.nélküli tárgyalásos eljárás (legalább három mikro-,kkv-nak minősülő szervezet felhívásával) lefolytatható

**ÖSSZEFOGLALVA
saját álláspont !!!!**

- 3.) Ha nettó értéke meghaladja a **8 000 000** HUF-ot és a **21 824 000** HUF-ot is, egybe kell számítani, ha az egybeszámított érték eléri a **25 000 000** HUF-ot , de nem éri el a **54 560 000** HUF-ot és a támogatás mértéke meghaladja a **75 %-ot** , a Kbt.122.§ (7) bek.a) pont és (8) bek. alapján hird.nélküli tárgyalásos eljárás (legalább három mikro-,kkv-nak minősülő szervezet felhívásával) NEM FOLYTATHATÓ LE , hanem nemzeti eljárásrendben egyszerű vagy hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárás
- 4.) Ha nettó értéke meghaladja a **8 000 000** HUF-ot és a **21 824 000** HUF-ot is, egybe kell számítani, ha az egybeszámított érték eléri az **54 560 000** HUF-ot és a támogatás mértéke meghaladja az **50 %-ot** uniós eljárási rendben kell lefolytatni az eljárást

Esettanulmány: Becsült érték, anyagi fedezet, ellenszolgáltatás

- **PI.** ajánlatkérő az **ajánlati felhívásban** megadta a rendelkezésre álló fedezet összegét, majd olyan ajánlattevőt nyilvánított nyertesnek, amely ajánlattevő ajánlati ára magasabb volt az előre megadott fedezeti összegnél, az összegezésben levezette, hogy pótfedezet bevonásra került sor a támogató hatóság határozata alapján
- **jogorvoslat:** az előre megadott fedezet tekintetében ajánlati kötöttség áll fenn, attól utóbb eltérni nem lehet
- **Saját vélemény:** nincsen jogsértés, e tekintetben nincsen kötöttség (ellenkező esetben alacsonyabb áron sem lehetne szerződést kötni + az ár nem lehetne bírálati szempont)

Becsült érték, anyagi fedezet, ellenszolgáltatás

- KH útmutatója (2012.július 11.) – elkülönül a három fogalom
- **Becsérték**: eljárás megkezdésére *prognosztizált összeg*, rendeltetése: Kbt. tárgyi hatálya alá tartozik-e a beszerzés és ha igen melyik eljárási rend alkalmazandó
- **Fedezet**: a számszakilag kimunkált pénzösszeg, forrásmegjelölés, amelyet az ajánlatkérő a szerződés teljesítésére kíván felhasználni vagy amelyet felhasználhat, *a szerződéses összeg forrása*
- **Ellenszolgáltatás**: *a szerződésben megjelenő pénzösszeg*, amely felett az ajánlatkérő diszponál
- Közbeszerzési joggyakorlatban még nem jelent meg a fenti hatósági álláspont hatása, alkalmazása

A nemzeti eljárási rendben alkalmazandó eljárásokról

- Második Részben meghatározott eljárások
- Hirdetmény közzétételével induló eljárás, versenypárbeszéd bármikor
- ***Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás*** – leggyakoribb esete – (Kbt.122.§ (7) bek. a) pont)
- árubeszerzés, szolgáltatás megrendelés nem éri el a ***25 M HUF-ot***
- épber nem éri el a ***150 M HUF-ot***
- **KÖTELEZŐ!** Kbt.122.§ (8) bek. alkalmazása, tehát legalább három ***mikro-kis-,középvállalkozásnak minősülő ajánlattevő*** felhívása ajánlattételre

Az eljárásban való részvétel jogának fenntartása

Kbt.122.§ (9) – (10) bek.

- Előzőtől eltérő eset, itt nem alkalmazható a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás
- Előző évi nettó árbevétel : árubeszerzés, szolgáltatás megrendelés 100 M HUF, épber 1Mrd HUF (kiterjed alvállalkozóra, kapacitást nyújtó szervezetre) (épber esetében a beruházás becsértéke nem haladhatja meg az 500 M HUF-ot)

**Minőségellenőrzési jelentés, Szabálytalansági eljárás
4/2011.(I.28.) Korm.rendelet**

- közbeszerzés dokumentumait jóváhagyó **minőségeellenőrzési jelentés** és az eljárás végeredményét jóváhagyó **közbeszerzési szabályossági tanúsítvány** irreleváns a közbeszerzési jogorvoslati eljárások tekintetében, nem adnak felmentést a jogsértés megállapítása alól
- Közbeszerzési eljárás utóellenőrzése – **utóellenőrzési jelentés** – **szabálytalansági eljárás** kezdeményezése

FONTOS! A kedvezményezett ezzel kapcsolatos észrevételének közbeszerzési jogi szakmai színvonala!!!!

Jogorvoslati eljárás támogatással megvalósuló beszerzések szempontjából lényeges rendelkezései **Kbt. Ötödik Rész**

Közbeszerzési Döntőbizottság eljárásnak **hivatalbóli kezdeményezésére jogosult** (Kbt.140.§)

- g) a a közbeszerzéshez támogatást nyújtó, illetve támogatás felhasználásában közreműködő szervezet
- *Jogorvoslati határidő*: szubjektív 30 nap, objektív **1 év**, eljárás mellőzése esetén **3 év**
- j) a kormány által az európai uniós és egyéb nemzetközi támogatások ellenőrzésére kijelölt szerv
- *Jogorvoslati határidő*: szubjektív 30 nap, objektív **3 év**
- Jogsértésről való **tudomásszerzés időpontja**: EMIR-en keresztüli megküldés (DB határozat) nagyon fontos, igazolható legyen!!

VÉGE

Köszönöm a figyelmet, várom a kérdéseket!!